



EU slækker på klimapolitikken

*Kommentar til EU-kommissionens forslag til
reform af kvotesystemet.*

Solveig Prag Blicher, senior ledende analytiker.

21. august 2026

EU-kommissionen vil svække det vigtigste klimaværktøj

Mens danskerne har holdt sommerferie, har EU-kommissionen forslået en kraftig svækkelse af EU's mest effektive klimapolitiske værktøj; kvotesystemet. Lempelserne er en håndsrekning til den europæiske industri, der rapporterer om svag konkurrenceevne og høje energipriser.

Der kan være gode grunde til at holde hånden over europæisk industri i en svær periode, men med kommissionens forslag sker det på bekostning af klimaet og de virksomheder, som allerede har lavet store grønne investeringer.

EU-kommissionen lægger op til, at øge antallet af kvoter efter 2030. Det gør de bl.a. ved at ændre loftet for, hvor mange kvoter, der udstedes, samt at tillade internationale kreditter. Beregninger viser, at alene denne del af kommissionens forslag, øger den samlede mængde kvoter med 45 pct. fra 2030 til 2040. Det svarer til ca. 44 gange Danmarks samlede udledninger i 2024.

Hvis forslaget vedtages, bliver det billigere at udlede drivhusgasser i EU, og færre europæiske virksomheder vil derfor foretage de nødvendige investeringer i grøn produktion og klimaomstilling.



EU-kommissionens nye forslag

Kort om forslaget til ændringer i kvotesektoren (ETS 1) fra 2030

- Forslået af EU-kommissionen d. 17. juli 2026.
- En aftale, der delvist udspringer af EU's 2040-mål som blev vedtaget inden COP30 i 2025.
- Gør det billigere for europæisk industri at udlede drivhusgasser for at styrke europæisk konkurrenceevne.
- Gør det mindre attraktivt at omstille til fossilfri produktion og stiller virksomheder, der allerede har lavet store grønne investeringer, dårligere i konkurrencen.

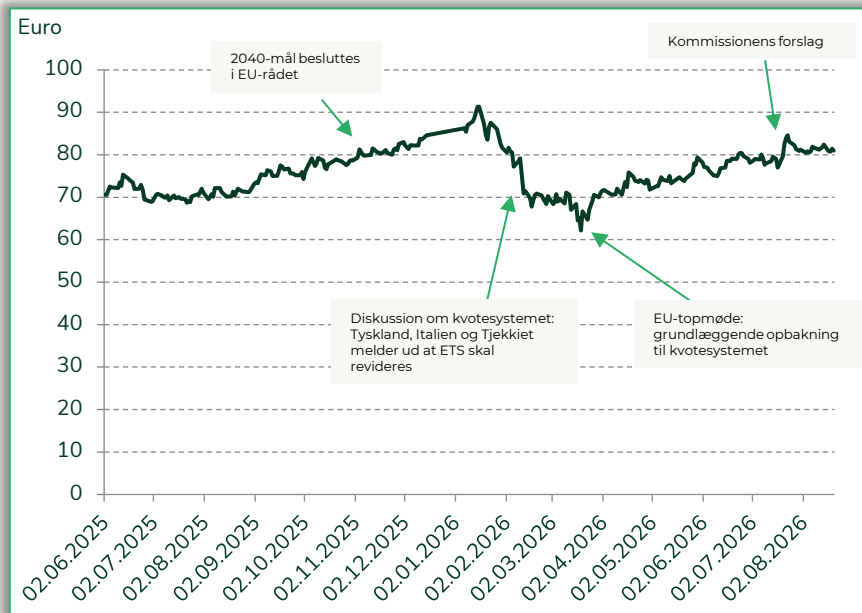
Vigtigste elementer i forslaget:

- Ændring af reduktionssti (flere kvoter i omløb)
- Mulighed for at bruge internationale kreditter (ved at reducere uden for EU, kan EU-landene få lov til at udlede mere inden for EU)
- Støtte til negative udledninger (primært BioCCS)
- Ændring af stabilitetsmekanismen (teknisk)
- Inklusion af affaldsforbrænding og flere typer international transport (fly og shipping)

Forslaget rykker ved tilliden til kvotesektoren på lang sigt, men på kort sigt var forslaget forventet

- Forslaget fra EU-kommissionen øger antallet af kvoter i en tid, hvor europæisk industri har det svært: Stigende priser på fossile brændsler påvirker produktionsomkostninger for virksomhederne.
- Der er mange måder at hjælpe industrien på. EU-kommissionen har valgt en model, der er billig for EU-kommissionen, da det ikke kræver ekstra støtte. Til gengæld må klimaet holde for.
- Reformen bidrager til en forventning om, at EU slækker på kvotesystemet, når det bliver svært. Det kan afholde virksomheder fra at omstille på længere sigt.
- Forslaget er ikke kommet som en overraskelse for markedet. Kvotepriisen er ikke faldet på trods af, at et større udbud af kvoter burde reducere prisen.
- Det skyldes formentlig, at en revision var ventet efter EU-landenes vedtagelse af 2040-målet i efteråret 2025, og efter betydelig usikkerhed i begyndelsen af 2026, hvor flere europæiske statsoverhoveder såede tvivl om fremtiden for kvotesystemet.

EU's kvotepriis



Kilder for kvotepriis: Emission Spot Primary Market Auction Report 2025, 2026. Andre kilder:
<https://www.reuters.com/business/benchmark-eu-carbon-contract-falls-7-intervention-risk-2026-02-12/>
<https://klimamonitor.dk/nyheder/politik/article19130831.ece>

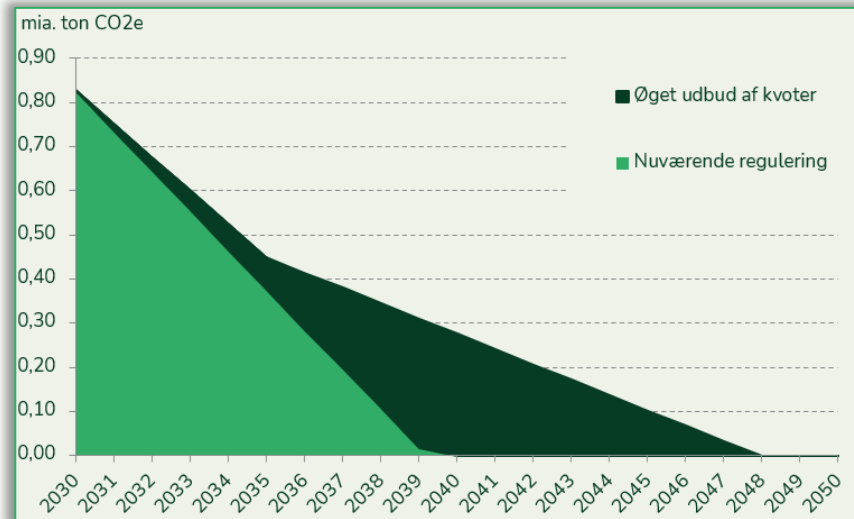
Revisionen i detaljer:

Flere kvoter i omløb - Ændringer i reduktionssti

- Under nuværende regulering udstedes årligt 4,4 pct. færre kvoter. Det giver stigende kvotepriser og sætter loft over udledninger.
- Det nye forslag fra EU-kommissionen reducer til 3,7 pct. for 2031-2035 og herefter 1,7 pct. (se figur).
- **Dermed tillades flere udledninger i kvotesektoren.**
- Sidste kvote udstedes omkring 2048 i stedet for 2039.
- **Beregninger viser, at det øger det samlede antal kvoter med 1,6 mia. kvoter (45 pct.) fra 2030 til 2040.*** Det er 44 gange så meget som Danmarks samlede udledninger i 2024.

* Kilde: öko-institut: Assessing the 2026 Commission proposal for the EU ETS 1

Reduktionssti for kvotesektoren som forslået af EU-kommissionen

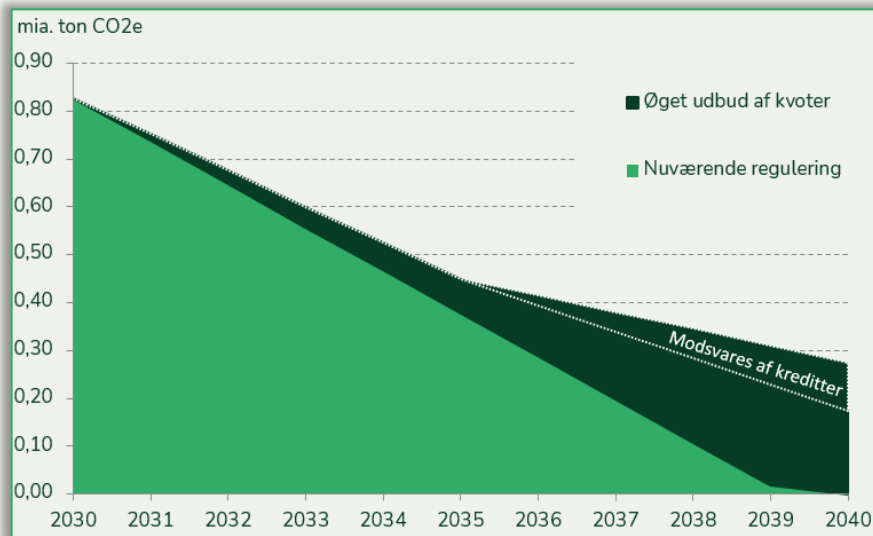


Revisionen i detaljer:

Internationale kreditter

- EU besluttede i 2025 at kreditter skal inkluderes i EU's 2040-mål. Dermed er EU's 2040-mål 90 pct. reduktion. Hvoraf 85 pct. er reduktion i EU + 5 pct. i udlandet gennem internationale kreditter.
- Kreditterne skal være "højkvalitet under FN's artikel 6". Det betyder bl.a., at CO₂-reduktionerne ikke må tælles med hos de lande, der sælger kreditterne.
- EU har ikke tidligere besluttet, om kreditterne skal bruges til at kompensere udledninger i kvotesektoren, eller om de skal bruges til at kompensere andre sektorer, som fx landbruget, hvor EU ikke har lige så stærke klimapolitiske værktøjer.
- EU-kommissionen foreslår med deres revision at inkludere kreditter i kvotesektoren. Dermed tillades flere udledninger i EU og i kvotesektoren, som efter forventning vil modsvares i udlandet.
- Kreditterne bruges til at øge udbuddet af kvoter i 2036-2040.
- **Dog usikkert om klimakreditter reelt reducerer CO₂.** For det er i praksis umuligt at bevise, om de investeringer, man betaler for via kreditterne, ville være blevet foretaget alligevel, og i sidste ende er det derfor usikkert, om det globale klima bliver bedre stillet af dem.

Inklusion af kreditter i kvotesektoren frem til 2040



Revisionen i detaljer: EU-auktion for negative udledninger øger antal kvoter

- Nuværende kvoteregulering giver ikke incitament til negative udledninger. Det er fx fangst og lagring (CCS) af udledninger fra biomasse.
- Forslag fra EU-kommissionen: EU øger antallet af kvoter, og bruger provenuet til at støtte negative udledninger gennem CCS på biogene kilder (biomasse-/biogassværker) eller direct air capture.
- Tiltaget finansieres ved at udstede 250 mio. nye kvoter og tage 10 mio. kvoter fra medlemslandene. EU forventer, at det giver penge nok til at støtte 250 mio. negative udledninger, og derfor være klimaneutralt.
- Dermed antager kommissionen, at de kan få 250 mio. negative udledninger for samme pris som 260 mio. kvoter.

CERI vurderer, at det er optimistisk at tro, man kan få 250 mio. negative udledninger for samme pris som 260 mio. kvoter. Derfor vil tiltaget sandsynligvis øge udledningerne fra EU.

- De 250 mio. merudledninger fra ekstra kvoter kommer helt sikkert – de negative udledninger fra biomasse er usikre.

Beregning af omkostninger ved biomasse-CCS

- Danmark har som et af de eneste lande i verden erfaring med udbud af CCS i stor skala, hvor biomasse- og biogassværker også har kunnet byde ind.
- I EU-kommissionens forslag, er der lagt op til at få 250 mio. ton negative udledninger gennem CCS på biogas til en pris på 4 pct. over kvoteprisen.
- Ved en antaget kvotepris på 150 EUR pr ton (hvilket næsten er en fordobling fra det nuværende niveau), giver det en maksimal støttepris til negative udledninger på knap 1.200 kr. pr. ton.
- EU-kommissionen forventer, at CCS på biomasseanlæg og direct air capture er for dyrt, og at CCS på biogasanlæg er den eneste mulighed.
- I de danske udbud har prisen på CCS varieret fra 930-2.600 kr. pr. ton for CCS på biomasse- og biogasanlæg.
- Kommissionens resultater afhænger derfor af, at der er nok biogasanlæg, der vil lagre deres CO₂, og at det fx ikke er en bedre forretning for anlæggene at sælge deres CO₂ til den ptx-produktion, som EU også støtter + at kvoteprisen stiger tilstrækkeligt + relativt lav pris på CCS på biogasanlæg.
- **Det er derfor usikkert, om EU har afsat nok penge til at indfri kommissionens mål. Der er ikke anvist finansiering, hvis CCS bliver dyrere end antaget.**

Revisionen i detaljer:

Flere sektorer inkluderes i kvotesektoren og tekniske ændringer til stabilitetsmekanisme

Generelt

- Flere sektorer foreslås inkluderet i kvotesektoren (positivt for klimaet ift. nuværende regler).

Luftfart

- Nuværende regulering inkluderer fly mellem to EU-lufthavne.
- Det nye forslag fra EU-kommissionen inkluderer fly fra EU-lufthavne til lufthavne indenfor 5000 km fra Frankfurt, men inkluderer ikke rejser over 5000 km (fx rejser til USA).

Affaldsforbrænding

- I den nuværende regulering er det forskelligt på tværs af EU, om affaldsforbrænding er inkluderet. DK's affaldsforbrænding er fx allerede en del af sektoren.
- I forslaget fra EU-kommissionen skal affaldsforbrænding skal betale kvoter i alle lande.

Skibsfart

- Flere skibstyper foreslås inkluderet i kvotesektoren

Markedsstabilitetsmekanismen (teknisk)

Nuværende regulering

- Regulerer hvor mange kvoter, der kan overføres mellem år, og sørger for, at der ikke kommer "for mange kvoter" i fremtiden, der presser prisen på kvoter op.
- Trækker kvoter ud af markedet, hvis de ikke bliver brugt og annullerer en del af dem.

Forslag fra EU-kommissionen:

- Færre kvoter trækkes ud af markedet, hvis der er overskud (fra 24 til 12 pct.)
- **Kvoter i reserven annulleres ikke længere automatisk. Det gør dansk klimapolitik i industrien mindre effektivt**, fordi politik, der reducerer udledningerne nu, blot 1:1 fører til, at kvoterne kan anvendes andre steder (100 pct. lækage).